

# Gemeinde Spiekeroog

Landkreis Wittmund

## Bebauungsplan "Dorf" Teil A

**Begründung**  
mit Umweltbericht

– Erneuter Entwurf –

Stand: 12.05.2016



Planungsgesellschaft mbH  
Escherweg 1  
Postfach 3867  
Telefon 0441/97 174 0  
www.nwp-ol.de

Gesellschaft für räumliche Planung und Forschung  
26121 Oldenburg  
26028 Oldenburg  
Telefax 0441/97 174 73  
info@nwp-ol.de

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>Seite</b>
<b>Teil I: Ziele, Zwecke, Inhalte und wesentliche Auswirkungen der Planung</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Einleitung</b> .....	<b>4</b>
1.1 Planungsanlass .....	4
1.2 Rechtsgrundlagen .....	4
1.3 Geltungsbereich des Bebauungsplanes .....	4
1.4 Beschreibung des Plangebietes .....	5
1.5 Planungsrahmenbedingungen .....	6
1.5.1 Landesraumordnungsprogramm .....	6
1.5.2 Regionales Raumordnungsprogramm .....	6
1.5.3 Flächennutzungsplan .....	6
1.5.4 Bebauungspläne .....	6
1.6 Sach- und Rechtslage/Begrifflichkeiten .....	7
<b>2. Ziele und Zwecke der Planung</b> .....	<b>8</b>
<b>3. Wesentliche Auswirkungen der Planung: Grundlagen und Ergebnisse der Abwägung</b> ....	<b>9</b>
3.1 Ergebnisse der Beteiligungsverfahren .....	9
3.1.1 Beteiligungen gemäß §§ 3 und 4 BauGB .....	9
3.2 Relevante Abwägungsbelange .....	12
3.2.1 Belange der Raumordnung .....	13
3.2.2 Verkehrliche Belange .....	13
3.2.3 Belange von Natur und Landschaft, Eingriffsregelung .....	13
3.2.4 Artenschutz .....	13
3.2.5 Klimaschutz .....	14
3.2.6 Wasserschutzgebiet .....	15
3.2.7 Deichschutzzone .....	15
3.2.8 Denkmalschutz .....	15
<b>4. Inhalte des Bebauungsplanes</b> .....	<b>16</b>
4.1 Art der baulichen Nutzung .....	16
4.1.1 Allgemeine Wohngebiete .....	16
4.1.2 Besondere Wohngebiete .....	16
4.1.3 Sonstiges Sondergebiet „Tourismus/Ortsmitte“ .....	16
4.1.4 Sonstiges Sondergebiet „Wohnen/Ferienwohnen“ .....	17
4.1.5 Sonstiges Sondergebiet „Ferienheim, Erholungsheim“ .....	18
4.1.6 Baugebiet „Wohngebäude“ .....	18
4.1.7 Flächen für den Gemeinbedarf / Grünflächen .....	18
4.2 Bauweise, Maß der baulichen Nutzung .....	18
4.3 Baulinien, Baugrenzen, Überbaubare/nicht überbaubare Flächen .....	19
4.5 Anpflanzgebote .....	20
4.6 Erhaltungssatzung .....	20
<b>5. Ergänzende Angaben</b> .....	<b>20</b>
5.1 Städtebauliche Übersichtsdaten .....	20
5.2 Ver- und Entsorgung .....	21
5.3 Hinweise .....	21
5.4 Daten zum Verfahrensablauf .....	21

---

<b>Teil II: Umweltbericht .....</b>	<b>23</b>
<b>1. Einleitung .....</b>	<b>23</b>
1.1 Planungsanlass .....	23
1.2 Inhalt und Ziel der Bauleitplanung .....	23
1.3 Ziele des Umweltschutzes und deren Berücksichtigung in der Planung .....	23
1.3.1 Ziele der Fachgesetze und Fachpläne .....	23
1.3.2 Verträglichkeit gegenüber geschützten Bereichen .....	25
1.2.3 Artenschutzziele – Spezielle artenschutzrechtliche Prüfung (SAP) .....	25
<b>2 Beschreibung und Bewertung der Umweltauswirkungen .....</b>	<b>27</b>
2.1 Bestandsaufnahme des derzeitigen Umweltzustands .....	27
2.2 Entwicklung des Umweltzustands bei Durchführung und Nichtdurchführung der Planung .....	28
2.3 Maßnahmen zur Vermeidung, Verringerung und zum Ausgleich nachteiliger Auswirkungen .....	29
2.4 Anderweitige Planungsmöglichkeiten .....	29
<b>3 Zusätzliche Angaben .....</b>	<b>30</b>

---

## **TEIL I:**

### **ZIELE, ZWECKE, INHALTE UND WESENTLICHE AUSWIRKUNGEN DER PLANUNG**

---

#### **1. EINLEITUNG**

##### **1.1 Planungsanlass**

Die Gemeinde Spiekeroog hat die Absicht, zur Sicherung des Dauerwohnens und des touristischen Wohnens sowie zur Sicherung des Einfügens der Bebauung in die örtliche Gebietsstruktur einen Bebauungsplan aufzustellen.

Zur Sicherung einer ortsbildgerechten Bebauung sollen zudem örtliche Bauvorschriften über die Gestaltung aufgenommen werden.

Nach Aufhebung des Bebauungsplanes „Dorf“ von 2004 besteht weiterhin der Bedarf, zum einen die planungsrechtlichen Gegebenheiten an den heutigen Stand anzupassen und zum anderen Wohnnutzungen, die nicht Ferienzwecken zugeordnet werden sollten, planerisch abzusichern.

Der Bebauungsplan ersetzte eine Reihe von Bebauungsplänen und führte zudem verschiedene örtliche Bauvorschriften über die Gestaltung ein, mit denen wesentliche Merkmale der Baustruktur Spiekeroogs gesichert werden sollten. Der Bebauungsplan wurde jedoch beklagt und mit Beschluss vom 17. Januar 2013 vom OVG Lüneburg für unwirksam erklärt.

In dem Rechtsverfahren wurden neben formalen Fehlern auch folgende materielle Fehler beklagt, die nunmehr mit der Neuaufstellung des Bebauungsplanes behoben werden sollen.

Mit der geplanten Aufstellung des hier vorliegenden Bebauungsplans "Dorf" beabsichtigt die Gemeinde Spiekeroog, erneut für Regelungen im Ortszentrum zu sorgen, die zum einen die vorhandenen und geplanten Nutzungen ordnen und zum anderen, dass im Ortsgebiet ausreichend Wohnraum für Einheimische und Beschäftigte gesichert bzw. geschaffen wird.

##### **1.2 Rechtsgrundlagen**

Rechtliche Grundlagen des vorhabenbezogenen Bebauungsplanes sind

- ▶ das Baugesetzbuch (BauGB), die Verordnung über die bauliche Nutzung der Grundstücke (BauNVO),
- ▶ die Verordnung über die Ausarbeitung der Bauleitpläne und die Darstellung des Inhalts (Planzeichenverordnung 1990 - PlanzV),
- ▶ das Niedersächsische Kommunalverfassungsgesetz (NKomVG),
- ▶ das Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG) und
- ▶ das Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP), jeweils in der zurzeit geltenden Fassung.

##### **1.3 Geltungsbereich des Bebauungsplanes**

Der ca. 42 ha große Geltungsbereich des Bebauungsplanes erfasst den größten Teil des Siedlungszusammenhangs der Gemeinde Spiekeroog. Der genaue Geltungsbereich ist aus der Planzeichnung ersichtlich.

## 1.4 Beschreibung des Plangebietes

Der Planbereich betrifft den größten Teil des besiedelten Bereiches der Insel. Ausgenommen sind allein der Hafbereich, das Kurzentrum Noorderpad und eher außenbereichs gelegene (Einzel-) Gebäude.

Im Kernbereich Spiekeroogs befindet sich eine eigene Mischung von touristischen Einrichtungen, Einzelhandelsbetrieben, Beherbergungsgewerbe, Wohnen und Versorgung. Nach außen dominieren dagegen Wohnnutzungen, Ferienwohnungen oder Betriebe des Beherbergungsgewerbes. Die Gebäude sind in der Regel eingeschossig ausgeführt, viele verfügen über ortstypische Veranden, die zu den Erschließungswegen ausgerichtet sind. Zweigeschossige (Hotel-) Bauten sind eher die Ausnahme. Viele der Grundstücke sind mit Ziergärten versehen, wobei allerdings das Ortsinnere auch recht hoch verdichtet ist.

Bei dem Plangebiet handelt es sich um einen nahezu vollständig erschlossenen und bebauten Bereich, der sich in Art und Maß der baulichen Nutzung wie folgt darstellt:



**Abbildung 1: Real erkennbare Nutzungen**

Überwiegend sind also wohngenutzte Ein- und Mehrfamilienhäuser mit einer Mischung aus Dauerwohnen und Ferienwohnungen vorhanden. Es sind aber auch Gebäude vorhanden, in denen offensichtlich dauergewohnt wird, andererseits sind aber Grundstücke vorgefunden worden, die ausschließlich zu Vermietungszwecken genutzt werden. Die Karte kann jedoch nur einen groben Anhaltspunkt für die vorhandene Nutzungsstruktur bieten, da die tatsächliche Nutzung durch Inaugenscheinnahme teilweise nicht abschließend zu erkennen war. Deutlich ablesbar ist aber zum einen die Nutzungsvielfalt im Ortsinneren sowie zum anderen die Tatsache, dass einige Bereiche stärker durch Wohnen und andere stärker durch eine Mischung aus (Dauer-)Wohnen und Ferienwohnungen geprägt sind.

Erkennbar ist auch, dass nur wenige Gebäude (augenscheinlich) zweigeschossig nach Bauordnungs- und Bauplanungsrecht ausgeführt sind. Aufgrund der teilweise starken Überformungen beim Dachausbau wirken weitere Gebäude massiv und zweigeschossig.



**Abbildung 2: Maß der Verdichtung/Grundstücksgrößen**

Die Karte zeigt die vorhandenen Grundstücksgrößen und die bauliche Ausnutzung. Dabei ist ersichtlich, dass es zusätzlich zu den im vorliegenden Bebauungsplanentwurf festgesetzten Grundstücksgrößen von 600 bis 1.200 m<sup>2</sup> auch kleinere und größere Grundstücke gibt.

## **1.5 Planungsrahmenbedingungen**

### **1.5.1 Landesraumordnungsprogramm**

Die Verordnung über das LROP Niedersachsen aus dem Jahre 2008 wurde 2012 geändert. Das LROP 2012 enthält keine der Planung entgegenstehenden Darstellungen.

### **1.5.2 Regionales Raumordnungsprogramm**

In dem Regionalen Raumordnungsprogramm 2006 für den Landkreis Wittmund ist Spiekeroog als Grundzentrum dem ländlichen Raum mit der besonderen Entwicklungsaufgabe Fremdenverkehr ausgewiesen. Zudem befindet sich das Plangebiet innerhalb eines ausgewiesenen Vorranggebietes für Trinkwassergewinnung.

### **1.5.3 Flächennutzungsplan**

Im rechtswirksamen Flächennutzungsplan der Gemeinde Spiekeroog ist das Plangebiet überwiegend als Sonstiges Sondergebiet und in Teilen als Allgemeines Wohngebiet dargestellt, es sind aber auch Flächen für den Gemeinbedarf und Grünflächen dargestellt.

### **1.5.4 Bebauungspläne**

Für das Plangebiet gelten nach Aufheben des Bebauungsplanes „Dorf“ mit Urteil des OVG Lüneburg diverse Bebauungspläne, die jedoch nicht dem heutigen Stand entsprechen und deren zulässige Nutzungen vielfach nicht mehr dem heutigen Bestand entsprechen.

## 1.6 Sach- und Rechtslage/Begrifflichkeiten

Ein allgemeines Wohngebiet gemäß § 4 BauNVO dient vorwiegend dem Wohnen. Hier sind Beherbergungsbetriebe nur ausnahmsweise zulässig. Ausnahmen müssen zahlenmäßig hinter der Regelbebauung zurückbleiben und dürfen keine prägende Wirkung haben. Der für das allgemeine Wohngebiet maßgebliche Gebietscharakter würde verloren gehen, wenn der Anteil der Ferienwohnungen ca. ein Drittel überstiege. Ferienwohnungen sind keine Unterform der Wohnnutzung, sondern eine eigenständige Nutzungsart.

Das Dauerwohnen definiert sich nach der Rechtsprechung durch eine

- ▶ Dauerhaftigkeit des Aufenthalts,
- ▶ die Eigengestaltung der Haushaltsführung,
- ▶ die Möglichkeit der eigenen Gestaltung der Wohnung.

Beherbergungsbetriebe sind alle gewerblichen Betriebe, die Räume zur Übernachtung anbieten wie

- ▶ Hotels, Pensionen, Gaststätten,
- ▶ Ferienwohnungen, Ferienappartements,
- ▶ Gästehäuser.

Nach der Rechtsprechung ist ein Beherbergungsbetrieb gekennzeichnet durch

- ▶ einen ständig wechselnden Kreis von Gästen gegen Entgelt, (kurze Mietdauer möglich),
- ▶ keine Gestaltung des häuslichen Wirkungskreises, keine eigene Häuslichkeit,
- ▶ keine Veränderung der Ausstattung und Zuschnitt des Angebots.

## 2. ZIELE UND ZWECKE DER PLANUNG

In den touristisch geprägten Wohngebieten auf den Ostfriesischen Inseln, aber auch an der Küste, ist verstärkt der Trend zu beobachten, dass das Dauerwohnen zugunsten von Zweitwohnungen und Ferienwohnungen verdrängt wird. Diese Umnutzung und Nachnutzung der Wohngrundstücke tritt häufig beim Eintreten des Erbfalles und bei Eigentümerwechsel ein. Die geforderten Grundstückspreise sind für Wohnzwecke i. d. R. kaum bezahlbar. Von dieser Entwicklung ist auch auf der Insel Spiekeroog betroffen.

Diese Entwicklung führt dazu, dass immer weniger Wohnraum für die einheimische Bevölkerung zur Verfügung steht. Wenn der Wohnraum aus den bisherigen Wohngebieten weiter verdrängt wird, kann der Bedarf nur außerhalb des Ortsteiles oder durch die Neuausweisung von Baugebieten gedeckt werden. Letzteres steht jedoch den Zielsetzungen im Zusammenhang mit den Maßnahmen zum Klimaschutz entgegen. Demnach soll die städtebauliche Entwicklung vorrangig durch Maßnahmen der Innenentwicklung erfolgen und die Neuinanspruchnahme von Flächen reduziert werden (§ 1a Abs. 2 S. 3 BauGB). Der Bedarf an Wohnraum in der Gemeinde Spiekeroog soll daher vorrangig durch Maßnahmen der Innenentwicklung durch die Erhaltung von bisherigem Wohnraum bzw. der weiteren Nutzung von Grundstücken im inneren Ortskern zu Wohnzwecken gedeckt werden.

Des Weiteren führt die o.g. Entwicklung auch dazu, dass der entsprechend der Rechtslage gemäß § 4 BauNVO für ein allgemeines Wohngebiet zur Erhaltung des Gebietscharakters vorwiegende Anteil an Dauerwohnen nicht mehr ausreichend vorhanden ist. Negative städtebauliche Folgen sind fehlende Nachbarschaft und somit fehlende soziale Bezüge sowie sogenannte „Rolladensiedlungen“ durch vorübergehende Leerstände der Gebäude. Planungsrechtlich sind im Allgemeinen Wohngebiet Betriebe des Beherbergungsgewerbes, zu denen neben Hotels und Pensionen auch die Ferienwohnungen und -Appartements zählen, nur ausnahmsweise zulässig. Nach bisheriger Rechtsprechung darf der Anteil an Beherbergungsbetrieben in einem Allgemeinen Wohngebiet nicht mehr als 25 % bis 30 % betragen.

Hieraus ergibt sich einerseits eine unsichere Rechtslage für die bestehenden Ferienwohnungen, andererseits fehlt die rechtliche Grundlage für die Genehmigung von Umnutzungen oder Neubaumaßnahmen zum Zwecke weiterer Einrichtungen zur Gästebeherbergung. Eine höhere Durchmischung von Wohnen und Beherbergung auf Spiekeroog ist jedoch für den größten Teil des Plangebietes planerisch durchaus gewollt, um neben dauerhaftem Wohnraum für die einheimische Bevölkerung auch ein ausreichendes Angebot an Wohnungen für die Gästebeherbergung zur Förderung der touristischen Funktionen zu sichern. Die Durchmischung des Wohngebietes mit einem hohen Anteil an Gästewohnungen ist prägend für das Plangebiet und unterscheidet sich von den üblichen Baugebietskategorien nach der Baunutzungsverordnung. Daher verfolgt die Gemeinde Spiekeroog die Absicht, die Art der baulichen Nutzung im vorliegenden Bebauungsplan planungsrechtlich neu zu regeln. Zielsetzung ist dabei – neben der Schaffung einer Rechtsgrundlage für die bestehenden Einrichtungen für die Gästebeherbergung – vorrangig auch die Sicherung und Förderung von Dauerwohnraum. Dabei möchte die Gemeinde sicherstellen, dass zumindest bei der Schaffung von zusätzlichem Raum für die Gästebeherbergung auch zusätzlicher Wohnraum zu schaffen ist.

Die Insel Spiekeroog ist von inhabergeführten Hotels, Pensionen und Ferienwohnungen geprägt. Hierin liegt die Stärke des Ortes im Tourismusmarkt. Dieses zu bewahren ist Ziel der Gemeinde. Der persönliche Kontakt zwischen Gast und Bewohnern der Insel ist sehr wichtig und Grundlage des Tourismusgeschäftes. Unbewohnte Immobilien auswärtiger Eigentümer, die lediglich einen Vermietungsdienst beauftragen, sind nur bis zu einem gewissen Maße unschädlich für den Ort.

Es gilt auch die Wertschöpfung und die Steuereinnahmen aus dem Tourismus vor Ort zu behalten. Auswärtige Vermieter zahlen Steuern an ihrem Wohnort und setzen sich mit dem Ort und der Region wenig auseinander. Benötigt werden dann nur Dienste zum Reinigen und für Gartenpflege. Einige sehen eine Immobilie auf der Insel nur als Kapitalanlage. Zur Erhaltung der örtlichen Infrastruktur werden Dauerbewohner und örtliche Betreiber von Tourismusobjekten benötigt. Die Anerkennung des Wattenmeeres als Weltnaturerbe mit den Folgerungen und Möglichkeiten hieraus fordern einen Bezug der touristischen Akteure und Vermieter zur Region. Die Anerkennung als Weltnaturerbe sieht auch eine Vermittlung und einen Austausch der örtlichen Bevölkerung mit den Touristen vor. Die Einwohner und zukünftigen Einwohner sollen vom Tourismus und von der Anerkennung als Weltnaturerbe profitieren können.

Da sich die vorhandene und gewollte Nutzungsmischung nicht aus den Baugebieten der BauNVO entwickeln lässt, ist die Ausweisung des größten Teils des Plangebietes als Sonstige Sondergebiete mit der Zweckbestimmung "Tourismus/Ortsmitte" bzw. „Wohnen/Ferienwohnen“ beabsichtigt.

Die Bereiche, die in früheren Bebauungsplänen als Allgemeine Wohngebiete (WA) geplant waren und als solche auch noch zu erkennen sind, werden auch wieder als solche festgesetzt. Hier sind Betriebe des Beherbergungsgewerbes nur ausnahmsweise zulässig. Vorrangig zu Wohnzwecken soll zudem ein Bereich genutzt werden, für den ein besonders Wohngebiet (WB) festgesetzt wird.

Erreicht werden soll die Zielsetzung von mehr Wohnraum für Dauerwohnen insbesondere dadurch, dass die Errichtung neuer Unterkünfte für die Gästebeherbergung in einer Größe von mindestens 200 m<sup>2</sup> nur dann zulässig ist, wenn im räumlichen und funktionalen Zusammenhang damit mindestens eine Betreiber- oder Dauerwohnung eingerichtet wird. Diese Regelung wird mittel- bis langfristig die Schaffung zusätzlichen Wohnraums sicherstellen.

### **3. WESENTLICHE AUSWIRKUNGEN DER PLANUNG: GRUNDLAGEN UND ERGEBNISSE DER ABWÄGUNG**

#### **3.1 Ergebnisse der Beteiligungsverfahren**

##### **3.1.1 Beteiligungen gemäß §§ 3 und 4 BauGB**

Die Gemeinde Spiekeroog unterrichtet die Öffentlichkeit und Behörden bzw. Träger öffentlicher Belange gemäß §§ 3 und 4 BauGB über die Ziele und Zwecke der Planung, sich wesentlich unterscheidende Lösungen und die voraussichtlichen Auswirkungen der Planung.

Im Rahmen der frühzeitigen Beteiligung der Öffentlichkeit gemäß § 3 (1) BauGB wurden insgesamt elf Stellungnahmen eingereicht.

Gefragt wurde, warum nicht alle Grundstücksflächen bestehender Bebauungspläne hier überplant worden wären. Dies erfolgte nicht, weil für einige Bereiche noch keine abschließenden Planungen vorliegen. Weiterhin wurde angesprochen, dass für einige Bereiche größere Bautiefen als die in der Regel vorgesehenen 20 m vorliegen würden, andere Grundstücksflächen wären benachteiligt. Dies ist zwar richtig, betrifft aber nur Grundstücksflächen in der Regel im Ortsinneren, wo jetzt bereits eine tiefergehende Bebauung vorhanden ist.

Die Festsetzungen der Regelung von mindestens 600 m<sup>2</sup> Grundstücksfläche und einer offenen Bauweise mit maximal 150 m<sup>2</sup> bebaubarer Fläche wäre weiterhin nicht insel-spezifisch. Dieser Einschätzung wird nicht gefolgt. Mit Hilfe der getroffenen Regelungen wird eine Maßstäblichkeit der zulässigen Gebäude in Bezug auf das vorhandene Baugrundstück (Überbaubare und nicht überbauba-

re Grundstücksfläche) gesichert. Dies eröffnet insbesondere im Ortskern mit tlw. größeren überbaubaren Flächen zusätzliche Baumöglichkeiten.

Auch sollten weitere rückwärtige Baumöglichkeiten geschaffen werden. Dem wurde in der Regel nicht gefolgt. Die Bebauungsstruktur auf der Insel soll nicht durch einzelne Bauten im rückwärtigen Bereich aufgelöst werden. Dies ist zwar in der Vergangenheit schon in einzelnen Fällen erfolgt, ist städtebaulich jedoch nicht gewünscht. Hier soll eine rückwärtige Bebauung nur in den Bereichen zugelassen werden, in denen dies auch für verträglich erachtet wird. Die weiter außen liegenden Bereiche sollten nicht mit einer größeren Bautiefe als 20 m versehen werden, damit der Siedlungsrand nicht weiter überformt wird.

Kritisiert wurden eine im Rahmen erster Planungsüberlegungen angedachte westliche Erweiterung der Siedlung und eine kleinteilige Inanspruchnahme des Kurparks für zusätzliche Wohngebäude. Darin sah sich ein Bewohner in seinen Rechten beeinträchtigt, zudem befürchtete er einen Wertverlust seiner Immobilie. Diese Überlegungen stellen nicht mehr Gegenstand dieser Bauleitplanung dar. Vorschläge für Siedlungserweiterungen an anderer Stelle werden im Weiteren geprüft, sind aber ebenfalls nicht Gegenstand der vorliegenden Bauleitplanung.

Anregungen auf Veränderungen der Baugrenzen konnte nur teilweise gefolgt werden. In einem Fall stellte der Schutz der Kaapdüne ein höheres Gut als ein vergrößerter Bauteppich dar, teilweise sollte auch das Freihalten vor baulichen Anlagen im rückwärtigen Gartenbereich und zur nächsten Bauzeile gesichert werden.

Für eine größere Immobilie an der Straße Westerloog wurde angeregt, auch als Nutzungen „Hotel“, „Aparthotel“ oder „Pension“ sowie „Schank- und Speisewirtschaften“ zuzulassen. Dem wurde im Rahmen der Festsetzung des Besonderen Wohngebietes gefolgt. Die genannten Nutzungen sind darin zulässig.

Weiterhin erging die Anregung, dass die Baugrenzen straßenseitig vorhandene Veranden mit berücksichtigen sollten. Dem wurde nicht gefolgt. Inseltypische Veranden sind jedoch auch innerhalb der nicht überbaubaren Grundstücksfläche zulässig. Die Baugrenzen wurden insofern nicht verändert.

Während der öffentlichen Auslegung wurden die Stellungnahmen der ev. Landeskirche erneut vorgebracht mit der Forderung auf Schaffung eines größeren Nutzungsspektrums für ihre Immobilie. Insbesondere sollten Betriebe des Beherbergungsgewerbes zulässig sein wie in den Ursprungsplänen. Da die Zukunft der Immobilie nach Auslaufen eines Pachtvertrages im Jahr 2018 derzeit aber noch nicht absehbar ist, hat sich die Gemeinde Spiekeroog zur Teilung des Bebauungsplanes entschlossen und wird zunächst nur die Bereiche als Teil A weiter verfolgen, bei denen die zukünftige Nutzung geklärt ist. Der Bereich der ev. Landeskirche wird zu gegebener Zeit als Teil B des Bebauungsplanes weitergeführt.

Eine weitere Stellungnahme betraf den Wunsch auf Erweiterung des Edeka-Marktes. Hierzu wurden erste Planüberlegungen vorgebracht, die jedoch noch nach Ansicht der Gemeinde Spiekeroog anzupassen und zu verfeinern sind. Dies soll über die Aufstellung eines Vorhabenbezogenen Bebauungsplanes erfolgen, womit die Fa. Edeka einverstanden ist.

Für das sog. „Gelbe Haus“ sollte ein größerer Bauteppich festgesetzt werden, zudem ein Geh-, Fahr- und Leitungsrecht zum südlich liegenden Weg „Westend“. Bis zu diesem Weg befindet sich jedoch ein Flurstück, welches nicht im Geltungsbereich des vorliegenden Bebauungsplanes liegt. Entsprechende Festsetzungen sind insofern nicht möglich. Das Grundstück ist aber bereits im Bestand erschlossen, so dass die Gemeinde hier auch keinen weiteren Handlungsbedarf erkennt. Der

Anregung auf Vergrößerung des Bauteppichs wurde aus städtebaulicher Sicht eingeschränkt erfolgt. Der Bauteppich konnte insofern vergrößert werden als dass die Baugrenze in östlicher Richtung von bisher 3 m auf 5 m vom Gebäuderand festgesetzt wurde. Eine Erweiterung in südlicher Richtung (Weg „Westend“) sollte nicht ermöglicht werden, um eine Beeinträchtigung der Ansichtsfläche des außergewöhnlichen Gebäudes zu unterbinden. In westlicher und nördlicher Richtung sind Erweiterungen aus bauordnungsrechtlicher Sicht durch Berücksichtigung der Abstandsflächen ausgeschlossen.

Es soll auch kein durchgängiger Bauteppich zu der Bebauung an dem Weg „Up de Höcht“ festgesetzt werden, weil sich das Gelbe Haus an einem Solitärstandort befindet, der die Attraktivität dieses Gebäudes nochmals erhöht. Eine zusätzliche Bebauung würde besondere Ortsbildsituation beeinträchtigen. Es ist auch nicht der einzige Solitärstandort im Siedlungsbereich der Gemeinde Spiekeroog, ähnliche Bedingungen finden sich auch nordwestlich der Bebauung „Wittdün“ und südwestlich des Weges „Westerloog“.

Weiterhin wurde die Tiefe des Bauteppichs der ersten Bauzeile nördlich des Gartenweges in Richtung „Up de Dünen“ angesprochen. Hier lag eine größere Tiefe vor als bei vergleichbaren Baugebieten. Die Planung wurde darauf unter Berücksichtigung des baulichen Bestandes angepasst.

Weiteren Anregungen auf eine geänderte Zuordnung der Baugebiete von einzelnen Grundstücken wurde mit Hinweis auf die Herausarbeitung der Gebietskategorien nicht gefolgt. Konkret war hier die Anregung der Aufnahme von weiteren Grundstücken bzw. Flächen in die Baugebietskategorie Sondergebiet „Tourismus/Ortsmitte“. Die Kategorisierung sollte nicht auf Einzelfälle aufgeweicht werden.

Im Rahmen der frühzeitigen Beteiligung der Träger öffentlicher Belange und sonstiger Behörden gemäß § 4 (1) BauGB forderte der Landkreis Wittmund die Absicherung des Verbrauchermarktes, um die Versorgung des Grundzentrums Spiekeroog mit den Angeboten des allgemeinen täglichen Grundbedarfs zu sichern. Die planungsrechtliche Sicherung des Betriebes ist erfolgt. Der genannte Supermarkt befindet sich innerhalb eines Besonderen Wohngebietes gemäß § 4a BauNVO und ist dort bis zu einer Verkaufsfläche von 800 m<sup>2</sup> zulässig. Das Gebäude verfügt über eine Grundfläche von ca. 568 m<sup>2</sup>. Es sind somit noch ausreichend Erweiterungsmöglichkeiten vorhanden. Innerhalb der Baugebiete gem. §§ 2 bis 9 BauNVO sind Einzelhandelsbetriebe bis zu einer Größe von 800 m<sup>2</sup> Verkaufsfläche generell zulässig, eine Ausweisung als Sondergebiet ist somit nicht erforderlich.

Angeregt wurde weiterhin, für das gesamte Gemeindegebiet einen Generalentwässerungsplan aufzustellen. Die Neuaufstellung eines Generalentwässerungsplanes für die Gemeinde ist nach erneuter Rücksprache mit dem Landkreis Wittmund jedoch nicht erforderlich. Für die Gemeinde Spiekeroog besteht ein funktionierendes Entwässerungssystem. Da die Ausweisung des Bebauungsplanes zudem bestandsorientiert erfolgt, muss das Konzept nicht überarbeitet bzw. ergänzt werden.

Bei der Ausweisung neuer Bauflächen wäre zur Berücksichtigung der Belange von Natur und Landschaft eine detaillierte Bestandserfassung der Flächen vorzunehmen, um die Wertigkeit dieser Flächen bewerten zu können. Hinsichtlich der Ausweisung der Waldfläche als Bauland wurde angemerkt, dass hierfür eine Waldumwandelungsgenehmigung erteilt werden müsste. Entsprechende Neuaufforstungen wären vorzunehmen. Die Hinweise wurden zur Kenntnis genommen. Neue Bauflächen werden jedoch nur in untergeordnetem Rahmen ausgewiesen bzw. eine Bebauung wäre gemäß § 34 BauGB auch jetzt bereits zulässig. Auch werden keine Waldflächen in Anspruch genommen, so dass daraus kein weiterer Handlungsbedarf ableitbar war.

Vom Niedersächsischen Landesbetrieb für Wasserwirtschaft, Küsten- und Naturschutz wurde auf die vollständige Berücksichtigung der gemäß § 16 des Niedersächsischen Deichgesetzes festgesetzten 50-m-Zone hingewiesen. Die Deichschutzzone wird als solche in der Planzeichnung vollständig mit einem Abstand von 50 m zum Deichfuß gekennzeichnet. Für die innerhalb dieses Bereiches liegenden (Haupt-)Gebäude werden die Baugrenzen so festgesetzt, dass die (Haupt-)Gebäude innerhalb der überbaubaren Flächen liegen. Dies bedeutet, dass Teile der überbaubaren Flächen innerhalb der Deichschutzzone liegen, dies entspricht aber auch den Regelungen des Bebauungsplanes "Dorf" mit der Ausnahme, dass der bauliche Bestand nunmehr berücksichtigt worden ist. Die nicht überbaubaren Bereiche innerhalb der Deichsicherungszone wurden mit dem Planzeichen „Von Bebauung freizuhaltender Bereich“ versehen und eine textliche Festsetzung entsprechend dem Vorschlag des Nds. Landesbetriebes getroffen.

Die Ev.-luth. Landeskirche, Landeskirchenamt, verwies auf ihre Stellungnahmen zum aufgehobenen Bebauungsplan „Dorf“. Die Hinweise werden zur Kenntnis genommen. Da es sich hier jedoch um ein neues Verfahren mit geänderten Inhalten handelt, wurde eine Abwägung zu früheren Verfahren nicht vorgenommen. Inhaltlich wurde die Planung insofern verändert, als der seinerzeit beanstandete Passus der Nutzungen „für soziale Zwecke“ aus der Planung herausgenommen wurde.

Abschließend ergingen Hinweise zur Erschließungsplanung, die auf dieser Ebene zu berücksichtigen sind.

Während der erneuten Beteiligung der Träger öffentlicher Belange und sonstiger Behörden gemäß § 4 (2) BauGB wurde zunächst vom Landkreis Wittmund ein redaktioneller Hinweis zur Abgrenzung der Deichsicherungszone gegeben. Die Begründung wurde entsprechend geändert.

Zur Oberflächenentwässerung wurde ausgeführt, dass die Entwässerung in vielen Teilbereichen auf Spiekeroog als nicht abschließend befriedigend sichergestellt betrachtet wird. Die Hinweise sind im Weiteren im Rahmen von jeweiligen Baugenehmigungsverfahren oder der Erstellung von Einzelobjekten zu beachten. Die Gemeinde Spiekeroog wird bei jedem zukünftigen Bauvorhaben dem jeweiligen Bauherren entsprechende Hinweise geben.

Vom NLWKN wurde ebenfalls auf die Nutzungen innerhalb der Deichsicherungszone hingewiesen. Dies ist jedoch innerhalb der textlichen Festsetzungen § 13 geregelt. Festgestellt wurde zwar, dass Flächen innerhalb der Deichsicherungszone schon vorhandener Bebauung und an sie angrenzende Flächen als überbaubare Flächen festgelegt wurden. Der Sachverhalt ist korrekt dargestellt, dies entspricht aber auch den Festsetzungen des wirksamen Bebauungsplanes, der ebenfalls die Baugrenze innerhalb der Deichschutzzone festgesetzt hatte. Daraufhin sind Gebäude zulässigerweise errichtet worden. Die jetzigen Festsetzungen entsprechen dieser Planungslogik, lassen aber keine weiteren baulichen Entwicklungen innerhalb der Deichschutzzone zu.

Damit ist der zulässigerweise entstandene Gebäudebestand planungsrechtlich abgesichert.

### **3.2 Relevante Abwägungsbelange**

Gemäß § 1 (7) BauGB sind bei der Aufstellung, Änderung, Ergänzung und Aufhebung von Bebauungsplänen die öffentlichen und privaten Belange gegeneinander und untereinander gerecht abzuwägen.

### **3.2.1 Belange der Raumordnung**

Der Ort Spiekeroog ist im Regionalen Raumordnungsprogramm für den Landkreis Wittmund (2006) als Grundzentrum eingestuft und hat unter anderem die Schwerpunktaufgabe *Sicherung und Entwicklung des Fremdenverkehrs*, muss aber auch ausreichend Wohnraum für die eigene Bevölkerung sichern. Da die Kapazitäten in den vorhandenen Baugebieten diesbezüglich weitestgehend ausgeschöpft sind, muss die Gemeinde entsprechend der raumordnerischen Vorgabe für die Zukunft weitere Baumöglichkeiten schaffen. Dies erfolgt im vorliegenden Rahmen eher eingeschränkt, weil hier überwiegend der bauliche Bestand geordnet und gesichert werden soll, relevante bauliche Erweiterungen sind nicht vorgesehen. Hierfür müsste im Rahmen weiterer Planungen andere Baugebiete geschaffen werden.

### **3.2.2 Verkehrliche Belange**

Das Plangebiet ist über die bestehenden Wege und Straßen vollständig erschlossen. Erweiterungen sind nicht vorgesehen und auch nicht notwendig.

### **3.2.3 Belange von Natur und Landschaft, Eingriffsregelung**

Das Plangebiet erstreckt sich über den größten Teil des bestehenden Siedlungsbereiches von Spiekeroog. Entsprechend sind Umweltzustand und das Ortsbild von der vorhandenen Bebauung, den Verkehrswegen, Grünflächen, Gebäuden, Hausgärten, Gehölzen und Restbeständen der ursprünglichen Dünenlandschaft geprägt.

Die Planung ist bestandsorientiert. Insofern werden gegenüber dem bisherigen Planungsrecht keine zusätzlichen Baurechte geschaffen, die die Umwelt erheblich beeinträchtigen oder zu einem Eingriff in Natur und Landschaft führen könnten. Entsprechend sind keine zusätzlichen Ausgleichsmaßnahmen im Sinne der naturschutzrechtlichen Eingriffsregelung notwendig.

Zu Natur und Landschaft und zur Eingriffsregelung wird im Umweltbericht (Teil 2 der Begründung) näher ausgeführt.

### **3.2.4 Artenschutz**

Alle europäischen Vogelarten sind gemäß § 44 (2) BNatSchG (s.o.) den streng geschützten Arten gleichgestellt. Im Plangebiet ist die typische Vogelwelt der Gehölze und Hausgärten zu erwarten. Hinweise auf besondere Vogelvorkommen liegen nicht vor.

Alle Fledermäuse gehören zu den streng geschützten Arten. Das Plangebiet kann als Jagdrevier für Fledermäuse bedeutsam sein. Hinweise auf konkrete Fledermausquartiere in Bäumen mit geeigneten Baumhöhlen oder in Gebäuden liegen nicht vor.

Weitere potenzielle Vorkommen streng geschützter Arten sind im Plangebiet auf Grund der örtlichen Standortbedingungen und der bekannten Verbreitungskarten streng geschützter Arten nicht zu erwarten.

Der Artenschutz wird auf der Umsetzungsebene sichergestellt.

Soweit Gehölzrodungen notwendig sind, wird zur Vermeidung von Tötungen von Brutvögeln die Gehölzbeseitigung außerhalb der Vogelbrutzeiten vorgenommen.

Quartierspotenziale für Fledermäuse, z.B. in alten Baumhöhlen, werden in den Bereichen zusätzlicher Baumöglichkeiten nicht erwartet. Auf der Umsetzungsebene wird vor der Bebauung durch örtliche Überprüfung sichergestellt, dass keine Quartiere betroffen sind.

Damit wird auf der Ebene des Bebauungsplanes deutlich, dass der Umsetzung der Planung keine artenschutzrechtlichen Verbotstatbestände dauerhaft entgegenstehen.

Zum Artenschutz wird im Umweltbericht (Teil 2 der Begründung, Pkt. 1.2.3) näher ausgeführt.

#### □ **Beurteilung der Einhaltung der artenschutzrechtlichen Vorschriften**

Die Einhaltung der artenschutzrechtlichen Maßgaben ist auf der Umsetzungsebene sicher zu stellen. Im Rahmen der Bauleitplanung ist zu prüfen bzw. darzulegen, dass artenschutzrechtliche Verbotstatbestände der Umsetzung der Planung nicht dauerhaft entgegenstehen.

- ▶ **Tötungen (Verbotstatbestand gemäß § 44 [1] Nr. 1 BNatSchG):**  
Im Hinblick auf möglicherweise in den Gehölzen vorkommende Brutvögel sind unvermeidbare Gehölzbeseitigungen außerhalb der Brutzeiten zu legen. (Winterhalbjahr Oktober bis März). Soweit dieser Zeitraum nicht eingehalten werden kann, ist im Rahmen einer ökologischen Baubegleitung auf der Grundlage fachgerechter örtlicher Überprüfungen nachzuweisen, dass keine Vogelbrutgelege betroffen sind.  
Tötungen von Fledermäusen werden auf Grund fehlender Quartiersqualitäten ausgeschlossen.
- ▶ **Störungen (Verbotstatbestand gemäß § 44 [1] Nr. 2) BNatSchG):**  
Das von der Planung ausgehende Störpotenzial gegenüber den in der Umgebung potenziell vorkommenden Brutvögeln ist vor dem Hintergrund der siedlungsbedingten Ausgangsbedingungen bzw. Vorbelastungen gering.  
Gegenüber jagenden Fledermäusen können von dem Vorhaben ausgehende artenschutzrechtliche Störungen ausgeschlossen werden.
- ▶ **Verlust der ökologischen Funktion von Fortpflanzungs- und Ruhestätten (§ 44 [1] Nr. 3 BNatSchG in Verbindung mit § 44 [5] BNatSchG):**  
Für die potenziell betroffenen verbreiteten Vogelarten wird die ökologische Funktion durch umfangreiche vergleichbare geeignete Habitats und Ausweichmöglichkeiten in der näheren Umgebung weiterhin erfüllt.

Damit ist auf der Ebene der Bebauungsplanung insgesamt erkennbar, dass der Planung keine artenschutzrechtlichen Verbotstatbestände dauerhaft entgegenstehen.

### **3.2.5 Klimaschutz**

Am 30. Juli 2011 ist das Gesetz zur Förderung des Klimaschutzes bei der Entwicklung in den Städten und Gemeinden in Kraft getreten.

- ▶ *Gemäß § 1 (5) Satz 2 BauGB sollen die Bauleitpläne dazu beitragen, eine menschenwürdige Umwelt zu sichern, die natürlichen Lebensgrundlagen zu schützen und zu entwickeln sowie den Klimaschutz und die Klimaanpassung, insbesondere auch in der Stadtentwicklung, zu fördern, sowie die städtebauliche Gestalt und das Orts- und Landschaftsbild baukulturell zu erhalten und zu entwickeln.*
- ▶ *Gemäß § 1a (5) BauGB soll den Erfordernissen des Klimaschutzes sowohl durch Maßnahmen, die dem Klimawandel entgegenwirken, als auch durch solche, die der Anpassung an den Kli-*

*mawandel dienen, Rechnung getragen werden. Der Grundsatz nach Satz 1 ist in der Abwägung nach § 1 (7) zu berücksichtigen.*

Die Gemeinde Spiekeroog hat die Verdichtungsmöglichkeiten im Rahmen der im Zusammenhang bebauten Bereiche in Grundzentrum Spiekeroog überprüft, relevante Nachverdichtungsmöglichkeiten bestehen vor dem Hintergrund des Schutzes des Ortsbildes und Freiraumes nicht..

### **3.2.6      Wasserschutzgebiet**

Der Niedersächsische Landesbetrieb für Wasserwirtschaft, Küsten- und Naturschutz, BS Aurich, verweist auf die Auflagen aus der Festlegung der Wasserschutzzone III des Wasserwerkes Spiekeroog. Die Schutzzonenverordnung vom 17. August 1970 sowie die Verordnung über Schutzbestimmungen in Wasserschutzgebieten (SchuVO) vom 09. November 2009 sind zu beachten. Es wurde seitens des Landkreises Wittmund in einem anderen Planverfahren darauf hingewiesen, dass auf Spiekeroog das Trinkwasser ausschließlich aus der Süßwasserlinse der Insel gewonnen wird. Insofern kommt dem Grundwasserschutz hier eine besondere Bedeutung zu.

### **3.2.7      Deichschutzzone**

Teile des räumlichen Geltungsbereiches des Bebauungsplanentwurfes „Dorf“ befinden sich in der gemäß § 16 des Niedersächsischen Deichgesetzes festgesetzten 50-m-Zone landseitig vom Deich. In Fällen des Vorhandenseins eines Deichringgrabens (wie hier der Fall) ist dabei die landseitige Böschungsoberkante dieses Ringgrabens als formelle Grenze zwischen Deichkörper und 50m-Schutzzone als Begrenzungslinie des Deiches anzusehen.

Innerhalb der Deichsicherungszone dürfen Anlagen jeder Art nicht errichtet oder wesentlich geändert werden. Die Deichschutzzone wird als solche in der Planzeichnung vollständig mit einem Abstand von 50 m von der landseitigen Böschungsoberkante des Deichringgrabens gekennzeichnet. Für die innerhalb dieses Bereiches liegenden (Haupt-)Gebäude werden die Baugrenzen so festgesetzt, dass die (Haupt-)Gebäude innerhalb der überbaubaren Flächen liegen. Dies bedeutet, dass Teile der überbaubaren Flächen innerhalb der Deichschutzzone liegen, dies entspricht aber auch den Regelungen des Bebauungsplanes "Dorf" mit der Ausnahme, dass der bauliche Bestand nunmehr berücksichtigt worden ist. Die nicht überbaubaren Bereiche innerhalb der Deichsicherungszone wurden mit dem Planzeichen „Von Bebauung freizuhaltender Bereich“ versehen und eine textliche Festsetzung getroffen, die auch den Ausschluss von baulichen Nebenanlagen oder anderen Erschwernissen (wie Wasserflächen, Spielgeräte) im Rahmen der Deichsicherung ausschließt.

### **3.2.8      Denkmalschutz**

Im Siedlungsbereich der Gemeinde Spiekeroog befindet sich eine Reihe von Baudenkmalen. Diese wurden nach Kenntnisstand nachrichtlich übernommen.

## **4. INHALTE DES BEBAUUNGSPLANES**

### **4.1 Art der baulichen Nutzung**

#### **4.1.1 Allgemeine Wohngebiete**

Als Allgemeine Wohngebiete wurden Bereiche am Slurpad bzw. Lütt Slurpad und am Kaapdünenweg/Süderloog (tlw.) festgesetzt. Allgemeine Wohngebiete dienen vorwiegend dem Wohnen. Hier sind Beherbergungsbetriebe und nicht störenden Gewerbebetriebe nur ausnahmsweise zulässig. Durch die Anwendung von § 1 (5) BauNVO können in einem allgemeinen Wohngebiet Beherbergungsbetriebe zwar allgemein zugelassen werden, der Gebietscharakter muss sich dennoch vorwiegend durch eine Wohnnutzung auszeichnen. Gemäß derzeitiger Rechtsprechung ist von einem Verhältnis von Dauerwohnen zur Beherbergung von ca. 70 % bis 75 % zu 25 % bis 30 % auszugehen. Dies entspricht dem derzeitigen Bestand dieser Gebiete und soll auch zukünftig nicht verändert werden. Zulässig sind hier Wohngebäude, der Versorgung des Gebietes dienende Läden, nicht störende Handwerksbetriebe sowie ausnahmsweise Betriebe des Beherbergungsgewerbes.

Explizit ausgeschlossen sind hier (wie auch in den folgenden Baugebieten) Zweiradverleih und Speditionsbetriebe, damit der bestehende ruhige Charakter der Insel nicht beeinträchtigt wird.

Sollten innerhalb dieses Baugebietes Unterkünfte der Gästebeherbergung ab einer Größe von 200 m<sup>2</sup> geschaffen werden, sind diese nur zulässig, wenn gleichzeitig auch eine Betreiber- oder Dauerwohnung geschaffen wird. Diese Regelung gilt auch für die anderen Baugebiete und soll sicherstellen, dass zusätzlicher (Dauer-)Wohnraum geschaffen wird und sich das Verhältnis von (Dauer-)Wohnraum zu Gästebeherbergung nicht noch weiter verschlechtert.

#### **4.1.2 Besondere Wohngebiete**

Gebiete zur Erhaltung und Entwicklung der Wohnnutzung (besondere Wohngebiete) gem. § 4 a BauNVO dienen vorwiegend dem Wohnen, sie dienen auch der Unterbringung von Gewerbebetrieben und sonstigen Anlagen im Sinne der Absätze 2 und 3, soweit diese Betriebe und Anlagen nach der besonderen Eigenart des Gebiets mit der Wohnnutzung vereinbar sind. Betriebe des Beherbergungsbetriebes und sonstige Gewerbebetriebe sind allgemein zulässig und können als sonstige Anlagen im Sinne des Absatzes 2 die Wohnnutzung anteilmäßig stärker ergänzen als in einem allgemeinen Wohngebiet. Als gebietsverträglich wird ein Verhältnis von Dauerwohnen zur Beherbergung von ca. 60 % zu 40 % angenommen.

Als besonderes Wohngebiet wurden Bereiche an der Straße Westerloog festgesetzt. Hier ist bereits ein gewisser Nutzungsmix aus Wohnen, Gastronomie, Gästebeherbergung und Verbrauchermarkt vorhanden. Um hier den Anteil der Gästebeherbergung nicht zu hoch werden zu lassen, wurde gemäß § 4 a (4) BauNVO festgesetzt, dass oberhalb des Erdgeschosses nur Wohnnutzungen zulässig sind. Der Bestand ist davon selbstverständlich nicht betroffen.

#### **4.1.3 Sonstiges Sondergebiet „Tourismus/Ortsmitte“**

Die Ausweisung eines Sonstigen Sondergebietes gemäß § 11 BauNVO ist dann zulässig, wenn es sich von den Baugebieten gemäß §§ 2 bis 9 BauNVO wesentlich unterscheidet. Dies ist hier im Ortskern vorhanden, da sich dieser durch einen großen Nutzungsmix auszeichnet und auch ein Mischgebiet nicht in Frage kommt.

Ein Mischgebiet gemäß § 6 BauNVO dient dem Wohnen und der Unterbringung von Gewerbebetrieben, die das Wohnen nicht wesentlich stören. Betriebe des Beherbergungsbetriebes und sonstige Gewerbebetriebe sind im Mischgebiet allgemein zulässig. Gemäß der Rechtsprechung ist von einem Mischungsverhältnis zwischen Wohnen und Gewerbe 50 % zu 50 % auszugehen. Sofern man die Ferienwohnungen zu den Gewerbegebieten zählen würde, würde dieser Anteil in diesem Bereich überschritten. Zudem ist ein Mischgebiet auf eine Mischung von Wohnen und Gewerbebetrieben zum Haupterwerb ausgerichtet, was im Plangebiet eher nicht der Fall ist. Insofern ist die Festsetzung eines Sonstigen Sondergebietes nach § 11 (2) BauNVO folgerichtig.

Das hier festgesetzte Sonstige Sondergebiet dient überwiegend der Unterbringung von touristischen Einrichtungen und Anlagen, womit auch die unterschiedlichen Formen der Gästebeherbergung gefasst sind. Weiterhin sind hier auch Wohngebäude, geschäftlich-gewerbliche Nutzungen und Anlagen für Verwaltungen sowie kirchliche, kulturelle, soziale, gesundheitliche und sportliche Zwecke zulässig. Damit wird der Bestand an Nutzungen in diesem Baugebiet abgebildet und planerisch abgesichert.

#### **4.1.4 Sonstiges Sondergebiet „Wohnen/Ferienwohnen“**

Durch diese Festsetzung soll die vorhandene und planerisch gewollte Mischung von Dauerwohnen und Gästebeherbergung gesichert werden. Insbesondere soll hierdurch die Schaffung von Wohnraum für die einheimische Bevölkerung gefördert werden, da der Neubau oder die Umnutzung von Wohngebäuden künftig nur unter der Voraussetzung der Schaffung einer Dauerwohnung möglich ist.

Dieses soll durch den Absatz 1 der textlichen Festsetzung Nr. 4 klargestellt werden. Da dieses im Grunde nach auch auf die sogenannten Zweitwohnungen zutrifft, soll der Begriff des Dauerwohnens durch die nachstehende Beschreibung in Satz 2 näher bestimmt werden.

Räume für freie Berufe werden zugelassen, um die Berufsausübung freiberuflich Tätiger und solcher Gewerbetreibender, die ihren Beruf in ähnlicher Art ausüben, zuzulassen. Diese Festsetzung zielt in erster Linie darauf ab, die Wohnnutzung mit der freiberuflichen Nutzung in einem Gebäude zu verknüpfen. Dieses können zum Beispiel freie Berufe aus dem gesundheitlichen Sektor wie zum Beispiel Ärzte, Krankengymnasten, Heilpraktiker etc. oder aus dem künstlerischen Sektor wie zum Beispiel Schriftsteller, Maler, Bildhauer etc. oder auch freie Berufe mit beratender Tätigkeit wie Anwälte, Notare, Steuerberater etc. sein. Diese Nutzungen haben in der Regel keinen besonderen Störgrad und sind mit den übrigen Hauptnutzungen des Sondergebietes verträglich. Daher werden freie Berufe zur Ergänzung der Wohn- und Gästennutzungen zugelassen.

Die im Sonstigen Sondergebiet getroffene Festsetzung zur Zulässigkeit von untergeordneten Nutzungen dient zur Bestandssicherung und zur Belebung des Gebietes durch Einrichtungen der Quartiersversorgung.

#### **4.1.5 Sonstiges Sondergebiet „Ferienheim, Erholungsheim“**

Bestandsorientiert werden die bestehenden Ferien- und Erholungsheime als eigenständige Sonstige Sondergebiete festgesetzt. Hier sollen Anlagen und Praxen für gesundheitliche Einrichtungen ebenso ermöglicht werden wie Wohnungen für Mitarbeiter oder auch Dauerwohnungen. Die Schaffung von zusätzlichem Wohnraum entspricht der übergeordneten Zielsetzung der Gemeinde, ermöglicht den Betreibern der Einrichtungen aber auch ein vergrößertes Nutzungsspektrum.

#### **4.1.6 Baugebiet „Wohngebäude“**

Für das Flurstück „Westerloog 19/5“ wurde im Oktober 2013 ein Vorhabenbezogener Bebauungsplan aufgestellt. Die Inhalte dieses Bebauungsplanes sind in den vorliegenden Plan eingeflossen.

#### **4.1.7 Flächen für den Gemeinbedarf / Grünflächen**

Ebenfalls bestandsorientiert werden die Verwaltung, Schule, kirchliche Einrichtungen sowie sozialen und sportlichen Zwecken dienende Einrichtungen und die Feuerwehr als Flächen für den Gemeinbedarf festgesetzt.

Die Zweckbestimmungen der festgesetzten Grünflächen erfolgen ebenfalls bestandsorientiert

#### **4.2 Bauweise, Maß der baulichen Nutzung**

Es gilt nahezu ausschließlich die offene Bauweise, die Gebäudelängen bei seitlichem Grenzabstand von bis zu 50 m zulässt.

Abweichend davon gilt für ein Ferien- und Erholungsheim an der Straße In d' Kamp eine abweichende Bauweise, die auch eine Gebäudelänge von maximal 70 m zulässt. Diese Festsetzung entspricht ebenfalls dem baulichen Bestand.

Festsetzungen zur Grundflächenzahl (GRZ) oder der zulässigen Grundfläche (GR) werden in der Form nicht getroffen. Dafür wurden jedoch gestaffelt Regelungen zu der Größe baulicher Anlagen im Verhältnis zur Grundstücksgröße getroffen. Demzufolge sind bei Grundstücksgrößen unter 600 m<sup>2</sup> bauliche Anlagen mit einer maximalen Grundfläche von 150 m<sup>2</sup> zulässig, bei Grundstücken zwischen 600 m<sup>2</sup> und 800 m<sup>2</sup> bauliche Anlagen in einer Größe von maximal 180 m<sup>2</sup> und bei Grundstücksgrößen über 800 m<sup>2</sup> von bis zu 210 m<sup>2</sup> zulässig. Sind mehrere bauliche Anlagen auf dem Grundstück vorhanden, müssen sie einen Abstand voneinander analog zu den Grenzabständen nach NBauO einhalten.

Mit Hilfe dieser Festsetzung und in Verbindung mit den Regelungen zur Eingeschossigkeit sowie den maximalen Trauf- bzw. Gebäudehöhen soll gesichert werden, dass keine überproportional erscheinenden Gebäude auf den Grundstücken entstehen können.

Die zulässige maximale Traufhöhe von 3,20 m bzw. 3,50 m ist abhängig von den Regelungen der Baugestaltungssatzung I bzw. II der Gemeinde Spiekeroog, sie darf zudem 2,20 m nicht unterschreiten. Die maximale Gebäudehöhe beträgt 8,50 m, sie darf bei zulässigerweise errichteten zweigeschossigen Hotelbauten maximal 11,00 m betragen. In diesem Fall darf die Traufhöhe bis zu 6,00 m betragen. Diese Regelungen sichern den Bestand an höheren Hotelgebäuden ab, stellen aber nicht die städtebauliche Zielsetzung der Gemeinde dar. Die Gemeinde erkennt aber an, dass Hotelbauten

häufig zur Erzielung einer benötigten größeren Anzahl von Betten durchaus auch auf eine größere Höhe in Verbindung mit den Geschossigkeiten angewiesen sind.

Die Höhen sollen in Bezug gesetzt werden zu der dem jeweiligen Grundstück zugeordneten Erschließungsstraße. Da es sich bei dem Plangebiet teilweise um Dünenlagen handelt, soll deshalb ein sogenannter „Hangzuschlag“ zu den Trauf- bzw. Gebäudehöhen die Einpassung der Gebäude in die Topographie sicherstellen. Gebäude auf Grundstücken, die aufgrund der Dünen bzw. Hanglage höher liegen als die Erschließungsstraße, bekommen einen Zuschlag bzgl. der zulässigen Höhe. Liegt die Grundstücksfläche niedriger als die jeweilige Erschließungsstraße, ist ein Wert von der zulässigen Höhe zu subtrahieren.

Die jeweilige Höhe des Wertes stellt die Höhendifferenz zwischen Oberkante Erschließungsstraße und der Oberkante des gewachsenen Oberbodens im Bereich der vorderen Fassade des Gebäudes dar. Zur besseren Verdeutlichung der Berechnung wurden Systemschnitte der textlichen Festsetzung Nr. 9 beigefügt.

Für den Fall, dass auf einem Grundstück der gewachsene Oberboden aufgrund von anthropogenen Veränderungen nicht mehr erkennbar ist, soll mit der Baugenehmigungsbehörde vor Ort die Höhenlage ggf. unter Berücksichtigung der Nachbargrundstücke festgelegt werden.

Die überwiegend vorherrschende Kleinteiligkeit der Inselbebauung soll erhalten bleiben. Dennoch sind auch mehrere bauliche Anlagen auf einem Grundstück zulässig. Bei Grundstücksteilungen oder geplanter neuer Bebauung müssen die Baugrundstücke zudem eine Mindestgröße von 600 m<sup>2</sup> aufweisen. Auch diese Festsetzung soll sicherstellen, dass die bauliche Verdichtung nicht zu groß wird, zudem sollen um die Gebäude ein angemessener Freiraum für Garten- und Erholungsnutzung verbleiben.

### **4.3 Baulinien, Baugrenzen, Überbaubare/nicht überbaubare Flächen**

Im Ortsinneren wurden im Bereich der Straßen Süderloog und Norderloog Baulinien festgesetzt, die die dort bestehende und charakteristische städtebauliche Situation mit baulichen Versprüngen und Einengungen festschreiben. Sie stellen eine einzigartige bauliche Situation dar, die auch viele Urlauber mit der Insel verbinden. Sollte eines der davon betroffenen Gebäude zukünftig ersetzt werden müssen, ist es planerischer Wille der Gemeinde, dass an der gleichen Stelle neu gebaut wird.

Im Übrigen sind Baugrenzen im Ortsinneren in einem Abstand von 3,00 m und in den etwas weiter außen gelegenen Bereichen von 5,00 m, jeweils unter Berücksichtigung bestehender Gebäude, zu den nächsten öffentlichen Verkehrsflächen festgesetzt worden. Im Ortsinneren ist die Bebauung insgesamt enger, weiter außerhalb soll der großzügiger wirkende Straßenraum den Übergang zu den nicht bebauten Teilen der Insel abfedern. Die Bautiefe beträgt in der Regel 20 m, allein in Teilen der Straßen Westerloog und Norderpad wurde diese auf 40 m bzw. 50 m vergrößert, da dort bereits jetzt längere Baukörper stehen.

Nebenanlagen sind im Bereich der nicht überbaubaren Grundstücksflächen allgemein zulässig, dies gilt jedoch nicht für die nicht überbaubaren Flächen parallel zur angrenzenden Verkehrsfläche. Hier soll der Raum der öffentlichen (Verkehrs-)Fläche nicht zusätzlich eingeschränkt werden.

Im Bereich der nicht überbaubaren Grundstücksflächen zu den Verkehrsflächen sind allein inseltypische Veranden gemäß der weiterhin geltenden Gestaltungssatzung I der Gemeinde zulässig. Die wesentlichen Merkmale einer inseltypischen Veranda sind innerhalb der Festsetzung Nr. 7 aufgeführt.

Nicht zulässig sind weiterhin frei stehende genehmigungspflichtige Werbeanlagen und die Unterkellerung von Bereichen außerhalb der Haupt- oder Nebengebäude.

Telekommunikations- und Funkmasten sind zum Schutz des Ortsbildes innerhalb des Geltungsbereiches des Bebauungsplanes ausgeschlossen.

In den nicht überbaubaren Flächen, die sich innerhalb der 50 m Deichsicherungszone befinden, sind zum Schutz der Deiche und für den Fall, dass diese zu sichern sind, bauliche Anlagen und andere Einrichtungen, die die Unterhaltung der Deiche beeinträchtigen könnten, nicht zulässig.

#### 4.5 Anpflanzgebote

Auf den einzelnen Grundstücksflächen im Plangebiet sind in der Regel bereits eine Reihe von Bäumen und Sträuchern vorhanden, die auch dem Wohlgefühl der Besucher dienen. Diese Struktur soll mit Hilfe der Festsetzung Nr. 11 gesichert und insoweit ergänzt werden, als bei Neubauten pro angefangene 300 m<sup>2</sup> Grundstücksfläche ein Laubbaum (Ausnahme: Weide bzw. Pappel) zu pflanzen ist.

#### 4.6 Erhaltungssatzung

Für die Gemeinde Spiekeroog gilt seit 2010 eine Erhaltungssatzung, die zum Ziel hat, zum einen die baulichen Strukturen zu erhalten, zum anderen aber auch absichern soll, dass die Bevölkerungsstruktur in der Gemeinde nicht entscheidend verändert wird. Aus diesem Grund bedürfen Nutzungsänderungen einer Immobilie der Genehmigung der Gemeinde. Bei Aufgabe von Wohnraum ist aus gleichem Grund neuer zu schaffen und grundbuchlich abzusichern.

### 5. ERGÄNZENDE ANGABEN

#### 5.1 Städtebauliche Übersichtsdaten

<b>Gesamtfläche</b>	<b>42,0 ha</b>
Allgemeine Wohngebiete	2,5 ha
Besonderes Wohngebiet	1,2 ha
Sonstiges Sondergebiet „Wohnen/Ferienwohnen“	18,5 ha
Sonstiges Sondergebiet „Tourismus/Ortsmitte“	6,1 ha
Sonstiges Sondergebiet „Ferienheim, Erholungsheim“	0,7 ha
Baugebiet „Wohngebäude“	0,1 ha
Fläche für den Gemeinbedarf	2,9 ha
Öffentliche Verkehrsfläche	5,8 ha
Öffentliche Grünflächen	4,1 ha

## 5.2 Ver- und Entsorgung

Die **Wasserversorgung** erfolgt durch den Anschluss an das Versorgungsnetz des Oldenburgisch-Ostfriesischen Wasserverbandes (OOWV). Die **Abwasserbeseitigung** erfolgt ebenfalls über den OOWV, der an der Gemeindestraße Achter d' Diek eine zentrale Kläranlage unterhält.

Die Versorgung des Plangebietes mit **Strom und Gas** erfolgt durch die EWE AG.

Die **Abfallentsorgung** im Plangebiet wird durch die öffentliche Müllentsorgung des Landkreises Wittmund gewährleistet.

## 5.3 Hinweise

### Altlasten

Altablagerungen sind nach Aktenlage im Plangebiet nicht bekannt. Sollten bei den geplanten Bau- und Erdarbeiten Hinweise auf Altablagerungen gemacht werden, ist unverzüglich die untere Abfallbehörde zu informieren.

### Kampfmittelfunde

Sollten bei Erdarbeiten Kampfmittel (Granaten, Panzerfäuste, Minen etc.) gefunden werden, ist umgehend die zuständige Polizeidienststelle, das Ordnungsamt oder das Kampfmittelbeseitigungszernat zu benachrichtigen.

## 5.4 Daten zum Verfahrensablauf

Aufstellungsbeschluss des Rates

Ortübliche Bekanntmachung des Aufstellungsbeschlusses

Beschluss über den Entwurf und die Öffentliche Auslegung

Ortsübliche Bekanntmachung

Öffentliche Auslegung gemäß § 3 (2) BauGB

Behördenbeteiligung gemäß § 4 (2) BauGB mit Schreiben vom  
und Frist bis zum

Satzungsbeschluss des Rates

Ausarbeitung des Bebauungsplanes „Dorf“



Planungsgesellschaft mbH  
Gesellschaft für räumliche  
Planung und Forschung

Oldenburg, den

---

Die Begründung ist dem Bebauungsplan „Dorf“ als Anlage beigefügt.

Spiekeroog, den

---

Bürgermeister

---

## TEIL II: UMWELTBERICHT

---

### 1. EINLEITUNG

#### 1.1 Planungsanlass

Gemäß § 2 (4) BauGB sind bei der Aufstellung von Bauleitplänen die Belange des Umweltschutzes, insbesondere die voraussichtlichen erheblichen Umweltauswirkungen, im Rahmen einer Umweltprüfung zu ermitteln und in einem Umweltbericht zu beschreiben und zu bewerten. Das Ergebnis der Umweltprüfung ist in der Abwägung zu berücksichtigen.

Die Gliederung des Umweltberichtes erfolgt gemäß Anlage 1 zum BauGB mit

- einem einleitenden Teil,
- der Beschreibung der Umweltauswirkungen mit einer Bestandsaufnahme, einer Auswirkungsprognose, der Beschreibung der Minimierungs- und Ausgleichsmaßnahmen mit Variantenprüfung sowie
- zusätzlichen Angaben, zum Beispiel zum Monitoring.

Der Umweltbericht wird gemäß § 2 a BauGB an dieser Stelle als gesonderter Teil der Begründung dargelegt.

#### 1.2 Inhalt und Ziel der Bauleitplanung

Der Bebauungsplan „Dorf“ der Gemeinde Spiekeroog bezieht sich auf eine Fläche von 42 ha. Mit dem Bebauungsplan sollen die örtlichen Siedlungsstrukturen und der dörfliche Charakter mit den Dauerwohnnutzungen und den touristischen Wohnnutzungen planungsrechtlich abgesichert werden. Insofern werden neben *Verkehrsflächen, Grünflächen, Flächen für den Gemeinbedarf* insbesondere *Sonstige Sondergebiete „Wohnen/Ferienwohnungen“* und *„Tourismus/Ortsmitte“* sowie *Allgemeine Wohngebiete* und *Besondere Wohngebiete* festgesetzt.<sup>1</sup>

#### 1.3 Ziele des Umweltschutzes und deren Berücksichtigung in der Planung

Nachfolgend werden gemäß der Anlage zu § 2 (4) und § 2a BauGB die wichtigsten für die Planung relevanten Ziele des Umweltschutzes, die sich u. a. aus dem Naturschutzgesetz und den Umweltfachgesetzen sowie den Fachplänen ergeben, sowie ihre Berücksichtigung in der Planung dargestellt.

Dabei werden die Ziele des besonderen Artenschutzes als gesonderter Punkt behandelt.

##### 1.3.1 Ziele der Fachgesetze und Fachpläne

Nachfolgend werden gemäß der Anlage zu § 2 (4) und § 2a BauGB die wichtigsten, für die Planung relevanten Ziele des Umweltschutzes, die sich aus einschlägigen Fachgesetzen und Fachplänen ergeben, sowie ihre Berücksichtigung in der Planung dargestellt.

Die Berücksichtigung der Ziele des besonderen Artenschutzes sowie die Belange des Waldes werden gesondert behandelt.

---

<sup>1</sup> Siehe städtebauliche Übersichtsdaten (Pkt. 5.1 in Teil 1 der Begründung)

Ziele des Umweltschutzes	Berücksichtigung bei der Aufstellung
<b>Baugesetzbuch</b>	
<p>§ 1a (2) BauGB: <i>Mit Grund und Boden soll sparsam und schonend umgegangen werden; dabei sind zur Verringerung der zusätzlichen Inanspruchnahme von Flächen für bauliche Nutzungen die Möglichkeiten der Entwicklung der Gemeinde insbesondere durch Wiedernutzbarmachung von Flächen, Nachverdichtung und andere Maßnahmen zur Innenentwicklung zu nutzen sowie Bodenversiegelungen auf das notwendige Maß zu begrenzen.</i></p>	<p>Die Planung ist bestandsorientiert und dient dem Ziele des Baugesetzbuches zum sparsamen Umgang von Grund und Boden.</p>
<p>§ 1 a (3) BauGB: <i>Die Vermeidung und der Ausgleich voraussichtlich erheblicher Beeinträchtigungen des Landschaftsbildes sowie der Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Naturhaushaltes ... sind in der Abwägung nach § 1 Abs. 7 zu berücksichtigen.</i></p>	<p>Mit dem sparsamen Umgang von Grund und Boden wird dem Vermeidungs- und Minimierungsgrundsatz der Eingriffsregelung entsprochen.</p>
<p>§ 1a (5) BauGB: <i>Den Erfordernissen des Klimaschutzes soll sowohl durch Maßnahmen, die dem Klimawandel entgegenwirken, als auch durch solche, die der Anpassung an den Klimawandel dienen, Rechnung getragen werden.</i></p>	<p>Eine besondere Bedeutung für den Klimahaushalt ist nicht ersichtlich. Den Belangen des Klimaschutzes und der Klimaanpassung wird dadurch Rechnung getragen, dass die bestandsorientierte Planung keine besonders positiv klimawirksamen Landschaftselemente betrifft und die Klimaelemente der freien Landschaft unbeeinträchtigt bleiben.</p>
<b>Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG)</b>	
<p>§ 1 Abs. 1 BNatSchG: <i>Natur und Landschaft sind auf Grund ihres eigenen Wertes und als Grundlage für Leben und Gesundheit des Menschen auch in Verantwortung für die künftigen Generationen im besiedelten und unbesiedelten Bereich nach Maßgabe der nachfolgenden Absätze so zu schützen, dass</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>die biologische Vielfalt,</i></li> <li>2. <i>die Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Naturhaushalts einschließlich der Regenerationsfähigkeit und nachhaltigen Nutzungsfähigkeit der Naturgüter sowie</i></li> <li>3. <i>die Vielfalt, Eigenart und Schönheit sowie der Erholungswert von Natur und Landschaft auf Dauer gesichert sind; der Schutz umfasst auch die Pflege, die Entwicklung und, soweit erforderlich, die Wiederherstellung von Natur und Landschaft.</i></li> </ol>	<p>Die Bedeutung der Fläche für die biologische Vielfalt und Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Naturhaushaltes ergibt sich aus der bestehenden Wohnbebauung und Gartennutzung bzw. aus den bisher rechtskräftigen Festsetzungen.</p> <p>Die Planung entspricht dem nebenstehend aufgeführten Naturschutzziel, da vor dem Hintergrund der bereits vorhandenen Bebauung die biologische Vielfalt, die Leistungsfähigkeit des Naturhaushaltes und das Landschaftsbild gesichert bleiben und kein unbesiedelter Bereich beansprucht wird.</p>
<b>Ziele des Umweltschutzes</b>	<b>Berücksichtigung bei der Aufstellung</b>
<b>Bundesbodenschutzgesetz (BBodSchG)</b>	
<p>§ 1 BBodSchG: <i>Zweck dieses Gesetzes ist es, nachhaltig die Funktionen des Bodens zu sichern oder wiederherzustellen. Hierzu sind schädliche Bodenveränderungen abzuwehren, der Boden und Altlasten sowie hierdurch verursachte Gewässerverunreinigungen zu sanieren und Vorsorge gegen nachteilige Einwirkungen auf den Boden zu treffen. Bei Einwirkungen auf den Boden sollen Beeinträchtigungen seiner natürlichen Funktionen sowie seiner Funktion als Archiv der Natur- und Kulturgeschichte so weit wie möglich vermieden werden.</i></p>	<p>Durch die bisherige Siedlungstätigkeit sind die ursprünglichen Bodenfunktionen bereits weitgehend überformt. Besondere Bodenfunktionen, z.B. als Archiv der Natur- und Kulturgeschichte liegen nicht vor bzw. sind nicht bekannt. Insofern entspricht die bestandsorientierte Planung dem Ziel, schädliche Bodenveränderungen abzuwehren.</p>

## Ziele der Fachplanungen

Der Landschaftsprogramm als Fachplan des Naturschutzes auf Landesebene und der Landschaftsrahmenplan<sup>2</sup> als Fachplan auf regionaler Ebene konkretisieren für das Plangebiet keine weiteren Ziele.

### 1.3.2 Verträglichkeit gegenüber geschützten Bereichen

Das Plangebiet liegt außerhalb der geschützten Bereiche des Nationalparks Wattenmeer. Durch die bestandsorientierte Planung können Beeinträchtigungen des Nationalparks ausgeschlossen werden.

Allgemein sind naturnah ausgeprägte Dünenreste ab einer Größe von 100 m gemäß § 30 BNatSchG geschützt. Soweit bei einer Bebauung entsprechende Qualitäten betroffen sein können, ist vor der Bebauung von der Naturschutzbehörde eine Ausnahmegenehmigung gemäß § 30 (3) BNatSchG erforderlich.

### 1.2.3 Artenschutzziele – Spezielle artenschutzrechtliche Prüfung (SAP)

Zum Schutz bestimmter Tier- und Pflanzenarten gelten die Maßgaben gemäß § 44 BNatSchG.

Gemäß Absatz 1 ist es verboten,

1. *wild lebenden Tieren der besonders geschützten Arten nachzustellen, sie zu fangen, zu verletzen, zu töten oder ihre Entwicklungsformen aus der Natur zu entnehmen, zu beschädigen oder zu zerstören,*
2. *wild lebende Tiere der streng geschützten Arten und der europäischen Vogelarten während der Fortpflanzungs-, Aufzucht-, Mauser-, Überwinterungs- und Wanderungszeiten erheblich zu stören; eine erhebliche Störung liegt vor, wenn sich durch die Störung der Erhaltungszustand der lokalen Population einer Art verschlechtert,*
3. *Fortpflanzungs- oder Ruhestätten der wild lebenden Tiere der besonders geschützten Arten aus der Natur zu entnehmen, zu beschädigen oder zu zerstören,*
4. *wild lebende Pflanzen der besonders geschützten Arten oder ihre Entwicklungsformen aus der Natur zu entnehmen, sie oder ihre Standorte zu beschädigen oder zu zerstören (Zugriffsverbote).*

Da es sich bei dem geplanten Vorhaben um die Umsetzung eines nach den Vorschriften des Baugesetzbuches zulässigen Vorhabens im Sinne von § 18 (2) Satz 1 BNatSchG handelt, gilt gemäß § 44 (5) BNatSchG <sup>(Sätze 2 bis 5)</sup> folgende Pauschalbefreiung von den Verboten gemäß Abs. 1:

<sup>2</sup>*Sind in Anhang IV a der Richtlinie 92/43/EWG aufgeführte Tierarten, europäische Vogelarten oder solche Arten betroffen, die in einer Rechtsverordnung nach § 54 Absatz 1 Nr. 2 aufgeführt sind, liegt ein Verstoß gegen das Verbot des Absatzes 1 Nr. 3 und im Hinblick auf damit verbundene unvermeidbare Beeinträchtigungen wild lebender Tiere auch gegen das Verbot des Absatzes 1 Nr. 1 nicht*

---

<sup>2</sup> Landkreis Osnabrück (1993): Landschaftsrahmenplan

vor, soweit die ökologische Funktion der von dem Eingriff oder Vorhaben betroffenen Fortpflanzungs- oder Ruhestätten im räumlichen Zusammenhang weiterhin erfüllt wird.

<sup>3</sup>Soweit erforderlich, können auch vorgezogene Ausgleichsmaßnahmen festgesetzt werden.

<sup>4</sup>Für Standorte wild lebender Pflanzen der in Anhang IV b der Richtlinie 92/43/EWG aufgeführte Arten gelten diese Maßgaben entsprechend. Sind andere besonders geschützte Arten betroffen, liegt bei Handlungen zur Durchführung eines Eingriffs oder Vorhabens ein Verstoß gegen die Zugriffs-, Besitz oder Vermarktungsverbote nicht vor.

### **Artenschutzrechtlich relevante Arten im Plangebiet**

#### Europäische Vogelarten:

Alle europäischen Vogelarten sind gemäß § 44 (2) BNatSchG (s.o.) den streng geschützten Arten gleichgestellt. Im Plangebiet ist die typische Vogelwelt der Gehölze und Hausgärten zu erwarten. Hinweise auf besondere Vogelvorkommen liegen nicht vor.

#### Fledermäuse:

Alle Fledermäuse gehören zu den streng geschützten Arten. Das Plangebiet kann als Jagdrevier für Fledermäuse bedeutsam sein. Hinweise auf konkrete Fledermausquartiere in Bäumen mit geeigneten Baumhöhlen oder in Gebäuden liegen nicht vor.

#### Sonstige Arten:

Weitere potenzielle Vorkommen streng geschützter Arten sind im Plangebiet auf Grund der örtlichen Standortbedingungen und der bekannten Verbreitungskarten streng geschützter Arten nicht zu erwarten.

Da der vorliegende Bebauungsplan vorrangig den Siedlungsbestand aufnimmt, lediglich in einzelnen Grundstücken Gehölze betroffen sein können und dabei Altbäume mit offensichtlichen Fledermausquartiersqualitäten nicht relevant sind und auch ansonsten keine Hinweise auf besondere Brutvogel- und Fledermausvorkommen vorliegen, konnte zur artenschutzrechtlichen Beurteilung auf vertiefende faunistische Kartierungen verzichtet werden.

## Allgemeine Anforderungen des Artenschutzes an die Bauleitplanung

Die Einhaltung des Artenschutzes erfolgt auf der Umsetzungsebene. Auf der Ebene der Bauleitplanung ist vorausschauend zu prognostizieren, welche artenschutzrechtlichen Belange bei der Umsetzung der Planung zu beachten sind (Spezielle Artenschutzprüfung - SAP).

Wird auf Ebene der Bauleitplanung deutlich, dass artenschutzrechtliche Belange der Planung dauerhaft entgegenstehen, so ist die Bauleitplanung nicht umsetzbar und damit nichtig<sup>3</sup>. Insofern sind schon auf der Ebene der Bauleitplanung die Wege und Möglichkeiten aufzuzeigen, mit denen auf der Umsetzungsebene die Einhaltung des Artenschutzrechts sichergestellt werden kann.

## Berücksichtigung des Artenschutzes bei der Umsetzung der Planung

Soweit Gehölzrodungen notwendig sind, wird zur Vermeidung von Tötungen von Brutvögeln die Gehölzbeseitigung außerhalb der Vogelbrutzeiten vorgenommen.

Auf Grund des Habitatangebotes in der Umgebung können die somit potenziell betroffenen Brutvögel ausweichen, so dass die ökologische Funktion der von dem Eingriff oder Vorhaben betroffenen Fortpflanzungs- oder Ruhestätten im räumlichen Zusammenhang weiterhin erfüllt wird.

Quartierspotenziale für Fledermäuse, z.B. in alten Baumhöhlen, werden in den Bereichen zusätzlicher Baumöglichkeiten nicht erwartet. Auf der Umsetzungsebene wird vor der Bebauung durch örtliche Überprüfung sichergestellt, dass keine Quartiere betroffen sind.

Damit wird auf der Ebene des Bebauungsplanes deutlich, dass der Umsetzung der Planung keine artenschutzrechtlichen Verbotstatbestände dauerhaft entgegenstehen.

## 2 BESCHREIBUNG UND BEWERTUNG DER UMWELTAUSWIRKUNGEN

### 2.1 Bestandsaufnahme des derzeitigen Umweltzustands

Das Plangebiet erstreckt sich über den größten Teil des bestehenden Siedlungsbereiches von Spiekeroog. Entsprechend sind Umweltzustand und das Ortsbild von der vorhandenen Bebauung, den Verkehrswegen, Grünflächen, Gebäuden, Hausgärten, Gehölzen und Restbeständen der ursprünglichen Dünenlandschaft geprägt.

Es sind die für diese Lebensräume typischen Tier- und Pflanzenarten und die entsprechende biologische Vielfalt zu erwarten. Besondere Vorkommen seltener und gefährdeter Arten sind nicht bekannt.

Die ursprünglichen Bodenverhältnisse sind durch die bisherige Siedlungstätigkeit weitgehend überformt.

Oberflächengewässer sind nicht ausgeprägt. Auf Spiekeroog wird das Trinkwasser ausschließlich aus der Süßwasserlinse der Insel gewonnen. Insofern kommt hier dem Grundwasserschutz eine besondere Bedeutung zu.<sup>4</sup> Es sind die Auflagen aus der Festlegung der Wasserschutzzone III des Wasserwerkes Spiekeroog zu beachten.

<sup>3</sup> Trautner, J., Kochelke, K., Lambrecht, H., Mayer, J (2006): Geschützte Arten in Planungs- und Zulassungsverfahren, S. 74, Norderstedt

Gellermann, M., Schreiber, M. (2007): Schutz wildlebender Tiere und Pflanzen in staatlichen Planungs- und Zulassungsverfahren, in Schriftenreihe Natur und Recht, Band 7, S. 108, Berlin Heidelberg

<sup>4</sup> S. Teil 1 .der Begründung, Punkt 3.2.6

Das Klima und die lufthygienische Situation werden von der Nähe zur Nordsee bestimmt. Die mit der Siedlungstätigkeit einhergehende Bebauung wirkt zusätzlich windbrechend. Verkehr mit Verbrennungsmotoren ist nicht zugelassen und besondere emittierende Betriebe sind nicht vorhanden, so dass die örtlichen lufthygienischen Belastungen im Wesentlichen aus dem örtlichen Hausbrand (Heizungstechnik) stammen dürften.

Für die Betrachtung des Schutzgutes Mensch sind zum einen gesundheitliche Aspekte, in der Bauleitplanung vorwiegend Lärm und andere Immissionen, zum anderen regenerative Aspekte wie Erholungs-, Freizeitfunktionen und Wohnqualität von Bedeutung.<sup>5</sup> Das Plangebiet ist für das Schutzgut Menschen in erster Linie im Hinblick auf seine Wohnqualität und insbesondere als Erholungsort bedeutsam. Es gelten u.a. die aus den Wohngebieten und den Sondergebieten resultierenden Ansprüche zum Lärmschutz. Teile des Plangebietes liegen in der zum Schutz vor Überflutungen eingerichteten Deichschutzzone<sup>6</sup>.

Die Baudenkmale sind nachrichtlich in der Planzeichnung übernommen.<sup>7</sup> Besondere, über die Baubsubstanz hinausgehende Sachgüter liegen nicht vor.

Es bestehen die allgemeinen Wechselwirkungen zwischen Boden, Wasserhaushalt, Nutzungen, Pflanzenbewuchs und den daraus resultierenden Wechselwirkungen zur Umgebung. Weitere wertgebende komplexe Wirkungsgefüge, die über die vorstehend skizzierten Wechselbeziehungen und die allgemeine Bedeutung der beschriebenen Schutzgüter hinausgehen und für die Abwägung der vorliegenden Planung von Bedeutung sein könnten, sind hier nicht erkennbar.

## **2.2 Entwicklung des Umweltzustands bei Durchführung und Nichtdurchführung der Planung**

### **Entwicklung des Umweltzustands bei Nichtdurchführung der Planung**

Bei Nichtdurchführung der Planung würden sich die Baurechte nach dem bisher gelten B-Plan-Recht gestalten. Der Beibehalt der bisher kleinteiligen Gebäudestruktur, die der Ortschaft ihren dörflichen Charakter gibt, wäre möglicherweise nicht sicher gestellt und eine schleichende Entwicklung zu städtischen Strukturen wäre nicht ausgeschlossen.

### **Entwicklung des Umweltzustands bei Durchführung der Planung**

Bei Durchführung der Planung wird der Erhalt der dörflichen Struktur planungsrechtlich abgesichert. Darin eingeschlossen ist die weiterhin bestehende Möglichkeit, einzelne innerhalb der Ortschaft bisher unbebaute Grundstücke erstmals zu bebauen.

Mit der erstmaligen Bebauung sind zusätzliche Bodenversiegelungen verbunden und der Lebensraum für die hier vorkommende Tier und Pflanzenwelt wird entsprechend dauerhaft reduziert. Damit sind erhebliche Beeinträchtigungen für Natur und Landschaft verbunden.

Da diese möglichen Beeinträchtigungen jedoch schon nach dem bisher geltenden Planrecht zulässig sind, begründet die vorliegende Planung keinen zusätzlichen Eingriff im Sinne der Eingriffsregelung.

<sup>5</sup> Schrödter; W; Habermann-Nieße, K; Lehmborg, Frank (2004): Umweltbericht in der Bauleitplanung, Arbeitshilfe zu den Auswirkungen des EAG Bau 2004 auf die Aufstellung von Bauleitplänen, Niedersächsischer Städtetag (Hrsg.), Bonn

<sup>6</sup> siehe Teil 1 der Begründung, Pkt. 3.2.7

<sup>7</sup> siehe Teil 1 der Begründung, Pkt. 3.2.8

## **2.3 Maßnahmen zur Vermeidung, Verringerung und zum Ausgleich nachteiliger Auswirkungen**

### **Vermeidungsmaßnahmen zum Artenschutz**

Um artenschutzrechtliche Verbotstatbestände auszuschließen, wird auf der Umsetzungsebene sichergestellt, dass Gehölzbeseitigungen außerhalb der Vogelbrutzeiten durchgeführt werden.

Soweit bei Baumaßnahmen Altbäume zu beseitigen sind, wird durch örtliche Überprüfung des Quartierspotenzials für Fledermäuse sichergestellt, dass keine Fledermäuse getötet werden.

### **Erhalt der Waldbestände**

Die örtlichen Waldbestände werden als *Grünflächen* mit der Zweckbestimmung „*Parkanlage*“ gesichert.

### **Biotopschutz**

Für innerhalb des Plangebietes naturnah ausgeprägte Dünenreste ab einer Größe von 100 m gelten die Maßgaben des Biotopschutzes gemäß § 30 BNatSchG. Ausnahmen vom Schutz erfordern gemäß § 30 (3) BNatSchG eine Genehmigung von der Naturschutzbehörde.

### **Sonstiges**

Da die Planung keine zusätzlichen erheblichen Beeinträchtigungen für Natur und Landschaft bzw. keinen Eingriff im Sinne der Eingriffsregelung begründet, sind keine weiteren Ausgleichsmaßnahmen erforderlich.

## **2.4 Anderweitige Planungsmöglichkeiten**

Die bestehende Siedlungsstruktur lässt lediglich geringfügige Varianten zu. Zur Optimierung und Konzentration der Planung wurden örtlich die nördlichen Plangebietsgrenzen gegenüber dem Altplan von 2008 zurückgenommen.

### **3 ZUSÄTZLICHE ANGABEN**

#### **Verfahren und Schwierigkeiten**

Die Bestandserfassung erfolgte auf der Grundlage der Auswertung vorhandener Unterlagen und durch örtliche Überprüfungen.

Besondere Schwierigkeiten traten bei der Zusammenstellung der Unterlagen nicht auf.

#### **Maßnahmen zur Überwachung**

Gemäß § 4c BauGB haben die Kommunen erhebliche Umweltauswirkungen, die auf Grund der Durchführung der Bauleitpläne eintreten können, zu überwachen (Monitoring).

Dies ist durch die laufende gemeindliche Überprüfung der örtlichen Gegebenheiten gewährleistet. Soweit auf Grund der Durchführung der Planung unvorhergesehene Umweltauswirkungen eintreten, werden diese dokumentiert.

#### **Allgemein verständliche Zusammenfassung**

Der Bebauungsplan „Dorf“ der Gemeinde Spiekeroog bezieht sich auf eine Fläche von 42,5 ha.

Durch den Bebauungsplan sollen die örtliche Siedlungsstrukturen und der dörfliche Charakter mit den Dauerwohnnutzungen und den touristischen Wohnnutzungen planungsrechtlich abgesichert werden.

Die Planung ist bestandsorientiert. Insofern werden gegenüber dem bisherigen Planungsrecht keine zusätzlichen Baurechte geschaffen, die die Umwelt erheblich beeinträchtigen oder zu einem Eingriff in Natur und Landschaft führen könnten. Entsprechend sind keine zusätzlichen Ausgleichsmaßnahmen im Sinne der naturschutzrechtlichen Eingriffsregelung notwendig.

Für die Umsetzungsebene gilt allgemein, dass bei Baumaßnahmen zur Umsetzung der Planung keine Gehölzbeseitigungen während der Vogelbrutzeiten erfolgen.